

Allianssin palveluntuottajien ehdotusten käsittely, päätös kehitysvaiheen töiden jatkamisesta ja hankkeen etenemisestä

Hallitus 19.5.2020 § 90

Valmistelijat: sairaanhoitopiirin johtaja Seppo Ranta puh. 044 278 7320, hallintojohtaja Miia Luukko puh. 045 7734 5790 ja projektijohtaja Petrus Kukkonen puh. 050 461 7820

Assi-hankkeen kustannusarvion kehitys

Assi-sairaalahankkeen hankesuunnitelma ja siinä esitetty kustannusarvio on hyväksytty hankkeen kehitysvaiheen lähtökohdaksi sairaanhoitopiirin valtuustossa 20.3.2018 (§ 9).

Seuraavassa taulukossa on esitetty valtuuston hyväksymän hankesuunnitelman kustannusarvio ja sen allianssin kehittämisvaiheen myötä kehittynyt versio (1.4.2020) sekä edelleen tilanne allianssin kustannusarvion määrälaskennan valmistuttua 8.5.2020.

Taulukko 1. Assi-sairaalan kustannusarvion kehitys.

	Valtuusto 20.3.2018	Allianssi 1.4.2020	Kustannus- laskenta 8.5.2020
Kohde	M€		
Perustamiskustannukset			
Rakentamiskustannukset yhteensä	266,1	287,0	355,5
Kiinteät sairaalalaitteet	12,1	10,0	8,7
Kuvantamislaitteet ja e-lääkekaapit	11,8		
Muut lääkintälaitteet	5,5		
Pelastusasema		2,1	2,1
Rakennuttamisen kustannukset		5,0	0
Allianssin kustannukset yhteensä	295,5	304,0	366,3
Muut hankkeen kustannukset			
Rakennuttaminen ja valvonta	10,8	3,5	3,5
Tilaaajan rakennuttamiskustannukset	3,0	4,7	4,7
Irtaimisto ja taidehankinnat	3,7	3,9	3,9
Liittymismaksut	2,5	1,2	1,2
Kiinteät sairaalalaitteet		3,3	3,3
Kuvantamislaitteet ja e-lääkekaapit		7,6	7,6
Lääkehuolto		2,8	2,8
Muut lääkintälaitteet		5,5	5,5
Muut hankkeen kustannukset yhteensä	20,0	32,5	32,5
Tilaaajan muut hankevaraukset			
Bonusvaraus	5,0	5,0	5,0
Riskivaraus	8,0	8,0	8,0
Kustannustason muutos hankkeen aikana	41,0	0,0	0,0
Tilaaajan muut hankevaraukset yhteensä	54,0	13,0	13,0
YHTEENSÄ	369,5	349,5	411,8
Haahtela-indeksi (indeksialue 3)	93,5	97,0	97,0
<i>Indeksillä korjattu kustannus</i>	369,5	383,3	383,3
Sairaalahankeeseen liittyvät it-hankinnat			
Konesali ja laittilojen varustus		3,1	3,1
Lähiverkon aktiivilaitteet		0,2	0,2
Langattoman verkon aktiivilaitteet		0,3	0,3
Tuotannonohjausjärjestelmä		6,1	6,1
Itseilmoittautumisjärjestelmä		0,2	0,2
IPTV sisällönjakelujärjestelmä		1,3	1,3
Leikkaustoiminnan ohjausjärjestelmä		1,5	1,5
It-hankinnat yhteensä		12,7	12,7
HANKE YHTEENSÄ		362,2	424,5

Ahveniston sairaalaa suunnittelevan allianssin keväällä 2018 alkaneen kehitysvaiheen työskentelyn aikana suunnittelukonseptista on tehty kolme eri versiota. Viimeisimmän konseptin, ns. Assi 3.0:n, kustannusarvio on valmistunut 8.5.2020. Tämän ensimmäisen varsinaisen kustannuslaskennan perusteella hankkeen kustannukset ylittyisivät noin 20 prosentilla eli noin 62 miljoonalla eurolla hankkeen tavoitebudjetista. Hankkeen budjettia rajaavat sairaanhoitopiirin valtuuston hankesuunnitelmasta tekemät päätökset ja sosiaali- ja terveysministeriön myöntämä investoinnin poikkeuslupa.

Investoinnin poikkeuslupan pohjana olleen kustannusarvion kokonaismäärä on 388,5 miljoonaa euroa. Määrä sisältää pysäköintilaitoksen rakennuskustannuksen (22,5 miljoonaa euroa) investointiluvan kokonaissuomäärää vähentävänä, koska investointien rajoittamislaki ei koske pysäköintilaitosta.

Hankkeen kehitysvaiheen budjettiin on kokonaisuudessaan varattu 28,9 miljoonaa euroa, josta tähän mennessä on käytetty noin 23 miljoonaa euroa. Kehitysvaiheessa allianssin kustannukset ovat tilaajalle eli sairaanhoitopiirille noin 300.000 euroa viikossa. Tässä tilanteessa tilaajan on pitänyt keskeyttää uusien kustannusten syntyminen, kunnes tarvittavista jatkotoimenpiteistä on päätetty.

Päätös tehtävien keskeyttämisestä

Kehitysvaiheen allianssisopimuksen mukaan töiden keskeyttämisestä päättäminen kuuluu yksin tilaajalle, kun allianssissa muutoin päätökset tehdään pääosin yksimielisesti kaikkien sopijapuolten kesken. Sairaanhoitopiirin johto on käynyt perjantaista 8.5. lähtien tilanteesta neuvotte-luja allianssisopimus-kumppanien kanssa. Sairaanhoitopiirin sopimus-kumppaneita allianssissa ovat Skanska talonrakennus Oy, Sweco rakennetekniikka Oy, Sweco talotekniikka Oy ja Team Integrated työyhte-liittyminen.

Tilaaja on keskeyttänyt allianssin kehitysvaiheen tehtävät sairaanhoitopiirin johtajan päätöksellä 12.5.2020 § 125 ja ilmoittanut päätöksestä samana päivänä sopimus-kumppaneille. Päätös on pantu täytäntöön 13.5.2020 alkaen, jotta uusien kustannusten syntyminen voidaan vält-tää. Päätöksessä todetaan, että sairaanhoitopiirin hallitus päättää töiden keskeyttämisen jatkamisesta ja tarvittavista muista jatkotoimenpiteistä kokouksessaan 19.5.2020. Päätöksen mukaan allianssin projektipääl-likkö käynnistää suunnittelutehtävien alasajon välittömästi yhteistyössä palveluntuottajien kanssa sekä aloittaa valmistelun hankkeessa tuotet-tujen materiaalien koostamisesta tilaajalle.

Allianssityöskentelystä ja kustannuslaskennan tuloksesta

Sairaanhoitopiirin johdon näkemys allianssityöskentelystä on, että nykyisellä kokoonpanolla ei ole edellytyksiä jatkaa tuloksekasta työskente-lyä hankkeen parhaaksi. On siis väistämätöntä, että työn jatkuessa muutoksia tarvitaan.

Kustannuslaskennan ensimmäinen versio ei sisällä tietoa siitä, miksi Assi-hankkeen neliöhinta on useita satoja euroja suurempi kuin viime vuosina rakenteilla olleissa muissa sairaaloissa. Näiden syiden analysointi on osa jatkotyöskentelyä.

Kehitysvaiheen allianssisopimuksen ehdoista ja hankintalainsäädännön reunaehdoista

Kun tuloksekkaalle allianssityöskentelylle nykyisellä kokoonpanolla ei näytä olevan edellytyksiä, allianssisopimuksen mahdollistamana jatkotoimenpiteenä on allianssisopimuksen irtisanominen joko osittain (yhden tai useamman palveluntuottajan osalta) tai kokonaan (kaikkien palveluntuottajien osalta).

Tilaaajan sopimuksen mukainen käyttöoikeus oikeuttaa käyttämään kehitysvaiheen aikana syntyneitä aineistoa ja aineiston immateriaalioikeuksia itsenäisesti tai kolmannen osapuolen toimesta siinä laajuudessa kuin tilaaja katsoo tarpeelliseksi.

Tilaaajan irtisanottua allianssisopimuksen, tilaajalla on oikeus saattaa hanke valmiiksi joko itse tai hankkimiensa resurssien avulla. Irtisanottujen palveluntuottajien tilalle tarvittavat resurssit hankitaan hankintalainsäädännön mukaisesti kilpailuttamalla.

Mahdolliset jatkotoimenpiteet

Sairaanhoidopiirin johto on käytyjen neuvottelujen perusteella arvioinut, että allianssisopimuksen mukaiset työt on tarkoituksenmukaista keskeyttää kesän ajaksi. Tilaaja antaa allianssin palveluntuottajille tilaisuuden kehittää omalla kustannuksellaan ja riskillään olemassa olevia suunnitelmia ja kustannuslaskelmaa allianssille asetettujen tavoitteiden pohjalta ja tehdä mahdolliset ehdotuksensa tilaajalle elokuun loppuun mennessä. Tämä työ on allianssisopimuksen ulkopuolista työskentelyä, jolle tilaaja ei aseta työmääriä tai lopputulosta koskevia vaatimuksia. Tilaaja tarjoaa asiantuntemuksensa palveluntuottajien käyttöön mutta ei varsinaisesti osallistu työskentelyyn.

Tilaaja päättää ehdotuksiin perehdyttyään erikseen, onko niiden pohjalta mahdollista jatkaa Assi-hankkeen valmistelua.

Lyhyt lisäaika antaa samalla mahdollisuuden käydä keskustelun sairaanhoidopiirin jäsenkuntien kanssa yhteisestä tahtotilasta ja vaihtoehtoisista jatkotoimenpiteistä.

Keskeytyksen aikana selvitetään myös sitä vaihtoehtoa, että allianssi irtisanotaan kokonaisuudessaan. Tälle varalle on selvitettävä nykyisten suunnitelmien taso suhteessa jatkokehitys- ja toteutusurakan mahdolliseen kilpailutukseen. Edelleen on arvioitava erityyppisten yhteistoiminnallisten urakkamuotojen käyttökelpoisuus tai mahdollisuus kehittää suunnitelmat siihen asti, että varsinainen toteutusurakka voidaan kilpailuttaa kiinteähintaisena.

Allianssisopimuksen irtisanominen syksyllä osittain tai kokonaan ja uudelleen kilpailuttaminen tarkoittaa, että hankkeen aikataulu tulee viivästyämään useita kuukausia suunnitellusta.

Päätöksenteosta

Sairaanhoitopiirin hallitus on 8.4.2020 tehnyt päätöksen § 67 Assi-hankkeen kehitysvaiheen jatkamisesta. Tuo päätös on edelleen tarpeellinen ja mahdollistaa töiden keskeyttämisen ja ratkaisuvaihtoehtojen tarkemman selvittämisen tulevan kesän aikana.

Jatkotoimien osalta todetaan selvyuden vuoksi, että päätöksenteko Assi-sairaalan toteutuksesta kuuluu yhtymävaltuuston toimivaltaan. Asia viedään myöhemmin yhtymävaltuuston päätettäväksi, mikäli kesän aikana haettavilla vaihtoehtoisilla ratkaisuilla saadaan käynnistettyä uudelleen kehitysprosessi, jonka tuloksena syntyy tilaajan hankesuunnitelman ja STM:n myöntämän poikkeusluvan toiminnalliset ja taloudelliset vaatimukset täyttävä suunnitelma ja kustannuslaskelma.

Sairaanhoitopiirin johtaja: Hallitus päättää

- 1) vahvistaa sairaanhoitopiirin johtajan päätöksen 12.5.2020 § 125 ja jatkaa allianssin kehitysvaiheen töiden keskeytystä toistaiseksi kehitysvaiheen allianssisopimuksen 11 kohdan mukaisesti,
- 2) antaa allianssisopimuksen palvelutuottajille mahdollisuuden valitsemisessaan kokoonpanoissa omalla kustannuksellaan ja riskillään valmistella allianssisopimuksen ulkopuolisena työnä allianssin tämän hetkisen suunnitteluaineiston pohjalta tarkempaa suunnitelmaa ja kustannuslaskelmaa elokuun 2020 loppuun mennessä,
- 3) valtuuttaa sairaanhoitopiirin johtajan tekemään allianssin palveluntuottajien kanssa tarvittavan sopimuksen 2-kohdan mukaisen allianssisopimuksen ulkopuolisen työskentelyn ehdoista tässä päätöksessä kuvatuilla periaatteilla,
- 4) että päätökset sairaalahankkeen jatkotoimista tehdään viimeistään syyskuussa sairaanhoitopiirin hallituksessa.
- 5) toimittaa päätöksen tiedoksi valtuustolle.

Päätös: Hallitus hyväksyi ehdotuksen.

Hallitus 8.9.2020 § 130

Ahveniston sairaalaa suunnittelevan allianssin työskentely keskeytettiin sairaanhoitopiirin johtajan ja hallituksen päätöksillä toukokuussa. Tuolloin todettiin, että päätökset sairaalahankkeen jatkotoimista tehdään viimeistään syyskuussa sairaanhoitopiirin hallituksessa.

Vaihtoehdot

Keskeytyksen aikana sairaanhoitopiiri on arvioinut eri vaihtoehtoja Ahveniston sairaala hankkeen jatkamiseksi, vaihtoehdot:

- *V1: Palveluntuottajat tekevät yhteisen muutosesityksen, joka on toiminnallisesti ja taloudellisesti mahdollista hyväksyä sairaanhoitopiirin toimielimissä*
- *V2: Osa palveluntuottajista tekee muutosesityksen, joka on toiminnallisesti ja taloudellisesti mahdollista hyväksyä sairaanhoitopiirin toimielimissä*
- *V3: Sairanhoitopiiri irtisanoo allianssisopimuksen ja uudelleen kilpailuttaa palveluntuottajat*

Vaihtoehtojen osalta on aikajanaan ja riskeihin liittyviä eroavaisuuksia. Vaihtoehtoja on käsitelty hallituksen kokouksessa info-asiana 18.8 ja hallituksen iltakoulussa 1.9.

Vaihtoehto 1: Palveluntuottajien yhteinen esitys mahdollistaisi nopeimman etenemispolun uuden sairaalan toteuttamisen osalta. Kaikki tehty työ voitaisiin hyödyntää eikä tehtyä suunnittelutyötä tarvitsisi alaskirjata. Hankkeen tavoitteet ja painotukset ovat selkeitä nykyisille palveluntuottajille ja hiljainen tieto säilyy hankkeessa. Hankkeelle ei syntyisi ylimääräisiä kustannuksia keskeytysten tai uudelleen kilpailutusten myötä. Riskeinä olisivat yhteistyön ongelmien jatkuminen edelleen, elinkaari-kustannusten nouseminen säästö- ja muutostyömenpiteiden johdosta sekä monivaiheisen KAS-vaiheen aikana syntynyt aineisto, jonka käsittely voi aiheuttaa tulkinta erimielisyyksiä. Vaihtoehdon 1 kannalta olisi kriittisintä keskittyä sopimuksen liitteisiin ja yksityiskohtiin. Rahoittajien tekemät päätökset mahdollistaisivat rahoituksen vaihtoehto 1 osalta, mutta vaatisi tarjousaikojen jatkamista rahoittajien sisäisen prosessin mukaisesti.

Vaihtoehto 2: Yhden tai useamman palveluntuottajan uudelleen kilpailutus siirtäisi hankkeen toteutusvaihetta n. 12 kk. Toteutusvaiheen siirtäminen nostaisi hankkeen suunnittelu- ja hallinnollisia kustannuksia arviolta n. 1m€. Hiljainen tieto jäisi osittain hankkeelle, mutta uudet palveluntuottajat olisi perehdytettävä hankkeeseen ja ainakin osittain jouduttaisiin tekemään uudelleensuunnittelua. Uudet palveluntuottajat voisivat tarjota uusia näkemyksiä, jotka parantaisivat hankkeen toiminnallisuutta ja rakenteellista kokonaisuutta. Toteutusvaiheen siirtäminen kasvattaisi vanhojen kiinteistöjen käyttöriskiä. Mahdollinen Sote-uudistus todennäköisesti rajoittaisi siirtymävaiheessa (2021-2022) väliaikaisen toimielimen rajoitetun päätösvallan vuoksi uusien hankkeiden käynnistämistä. Sote-maakuntien toteutumisen jälkeen valtion investointiohjaus korostuu lakiluonnosten perusteella merkittävästi. Rahoittajien osalta vaihtoehto vaatinee hankkeen uudelleen käsittelyn rahoittajien sisäisen prosessin mukaisesti.

Vaihtoehto 3: Hankkeen uudelleen kilpailutus johtaisi todennäköisesti myös hankemuodon vaihtamiseen. Hankeen tämän hetken suunnittelu-tilanne ei mahdollistaisi suoraa toteuttajan kilpailutusta vaan vaadittaisiin hankemuoto, jossa on lyhyt kehitysvaihe. Uudelleen kilpailutus ja hankemuodon vaihtaminen siirtäisi toteutusvaihetta n. 18kk. Toteutusvaiheen siirtäminen nostaisi hankkeen suunnittelu- ja hallinnollisia kustannuksia merkittävästi. Tehty suunnittelutyö olisi ainakin osittain alaskirjattava Mahdollinen Sote-uudistus todennäköisesti rajoittaisi siirtymävaiheessa (2021-2022) väliaikaisen toimielimen rajoitetun päätösvalan vuoksi uusien hankkeiden käynnistämistä. Sote-maakuntien toteutumisen jälkeen valtion investointiohjaus korostuu lakiluonnosten perusteella merkittävästi. Vaihtoehto vaatisi hankkeen uudelleen käsittelyn rahoittajien kanssa.

Kustannukset

Sairaanhoitopiirin sopimuskumppaneita allianssissa ovat Skanska talonrakennus Oy, Sweco rakennetekniikka Oy, Sweco talotekniikka Oy ja Team Integrated työyhteisö. Keskeytyksen aikana palveluntuottajat ovat omalla riskillä ja kustannuksellaan pyrkineet löytämään ratkaisun sairaanhoitopiirin asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden saavuttamiseksi (vaihtoehto 1). Tämä työ on ollut allianssisopimuksen ulkopuolista työskentelyä, jolla ei ole ollut tilaajan asettamia työmäärä- tai lopputulosvaatimuksia. Tilaaja on osallistunut valmisteluun asiantuntijana, mutta ei ole osallistunut varsinaiseen työskentelyyn. Palveluntuottajat ovat esitelleet työn tulokset sairaanhoitopiirille 24.8.2020 ja tämän jälkeen niitä on käsitelty sairaanhoitopiirin johtoryhmissä ja hallituksen iltakoulussa.

Sairaanhoitopiiri on hallituksen iltakoulun jälkeen neuvotellut palveluntuottajien kanssa sitoumuksesta, jonka palveluntuottajat antavat liittyen keskeytysvaiheen ja tulevan mahdollisen KAS-vaiheen jatkon kustannuksiin.

Palveluntuottajat ovat 7.9.2020 esittäneet seuraavan kannanoton:

”Palveluntuottajat tarjoutuvat toimimaan KAS-vaiheessa Ahveniston sairaala hankkeessa seuraavasti vuoden 2020 loppuun saakka:

- 1 Palveluntuottajat laskuttavat parhaillaan käynnissä olevan keskeytyksen jälkeen syntyvät allianssin kaupallisen mallin mukaiset korvattavat kustannukset (9.9.2020 alkaen) kuukausittain. Näitä vastaavat palkkio-osuudet korvataan palveluntuottajille takautuvasti, kun TAS-sopimuksen allekirjoittamisen edellytykset, eli yhteisesti tavoiteltava kustannustaso ja toiminnallisuus on saavutettu AJR:n yksimielisellä päätöksellä.

Mikäli tilaajaosapuoli päättää yksipuolisesti irtisanoa allianssisopimuksen, palveluntuottajat ovat oikeutettuja laskuttamaan siihen mennessä kertyneiden korvatta-

vien kustannusten lisäksi ko. aikajaksoon liittyvät palkkio-osuudet. Palkkiomaksuvelvollisuutta ei kuitenkaan ole, jos irtisanominen johtuu siitä, että allianssi ei ole pääsemässä yhteisesti sovittuihin tavoitteisiin.

- 2 Allianssiosapuolet sopivat hankkeen parhaaksi periaatteen mukaisesti APR:ssa KAS-vaiheen jatkokuukausien tehtävät, aikataulut ja niiden edellyttämät resurssit. Palveluntuottajat voivat KAS-vaiheen jatkon aikana esittää edellisen lisäksi lisäresursseja joiden tavoitteena on mahdollistaa TAS-vaiheen tehokas käynnistäminen. Lisäresurssien käyttö on hyväksyttävä tilaajalla ennen töiden aloittamista ja niiden osalta korvaus suoritetaan, kun TAS-sopimuksen allekirjoittamisen edellytykset täyttyvät.
- 3 Keskeytysajan kustannukset, jotka on tilaajalle esitetty 24.8.2020, maksetaan palveluntuottajien ja Sairaanhoidopiirin keskeytys sopimuksen mukaisesti. Maksun myötä tilaajalle syntyy oikeus kyseisiin keskeytyksen aikana palveluntuottajien kehittämiin ratkaisuihin, suunnitelmiin ja muihin aineistoihin.
- 4 Palveluntuottajat ovat riskillään katkon aikana työkennellessään löytäneet yli sata ehdotusta tavoitekustannuksen saavuttamiseksi samalla toiminnallisuus taso huomioiden. Näillä ehdotuksilla, kun huomioidaan hyväksytyt sekä vielä lisäselvitystä ja tilaajan päätöstä odottavat, olemme hintahaarukassa 309 -319 M€. Jatkotarkasteluissa olemme edelleen löytäneet mahdollisuuksia, joilla hintahaarukalle voidaan saavuttaa 304 M€ taso. Näemme että näiden ratkaisujen etsiminen on nimenomaisesti Allianssin KAS vaiheen tehtävä ja edellyttää osapuolten yhteistä tahtotilaa. Palveluntuottajat ovat sitoutuneet tähän tavoitteeseen ja valmiita jatkamaan ratkaisujen jalostamista yhteisen tavoitteen saavuttamiseksi.

Assi 3.1 Palveluntuottajat”

Kannanoton mukaisesti palveluntuottajat arvioivat, että Assi 3.1 olisi toteutettavissa sairaanhoitopiirin hallituksen 1.9.2020 käymän keskustelun mukaisella tavoitekustannusarviolla. Tavoitekustannus tarkentuu kehitysvaiheen loppuosuudella.

Palveluntuottajat ovat ilmoittaneet sitoutumisesta siihen, että kehitysvaiheen loppuosan palkkio-osuudet maksetaan vasta, kun toteutus sopimus tehdään. Sairaanhoitopiirillä ei ole velvollisuutta palkkio-osuuksien maksuun lainkaan, mikäli hanke irtisanotaan sen takia, ettei allianssi ole pääsemässä yhteisesti sovittuihin tavoitteisiin. Nyt ilmoitetun sitoumuksen tarkka suhde aiemmin solmittuihin sopimuksiin (alli-

anssin kehitysvaiheen sopimus ja sopimus allianssin ulkopuolisesta työskentelystä touko-elokuussa 2020) on tarpeellista kuvata erilliseksi sopimukseksi allianssitehtävien jatkamisesta.

Allianssikumppanit ovat esittäneet 24.8.2020 näkemyksen kesäajan kustannuksista. Tältäkin osin on tarpeen tarkentaa kaikkien allianssi-osapuolien (mukaan lukien sairaanhoitopiirin tilaajana) näkemys esiteytistä kustannuksista. Koska kesäajalla Assi 3.1 –suunnitteluvärsiota ovat kehittäneet arkkitehtisuunnittelun osalta myös muut toimijat (Sweco Arkkitehdit) kuin alkuperäiset allianssin osapuolet, on määritettävä allianssin alihankkijaosapuolten mahdolliset muutokset ja tekijänoikeuksien siirtyminen. Tulkinta on tarpeellista kuvata erilliseksi sopimukseksi allianssitehtävien jatkamisesta.

Allianssityöskentelyn keskeytysvaiheen vuoksi hankkeen kokonaisaika- taulua on tarpeen tarkastella uudelleen. Päätöksenteko toteutusvaiheeseen siirtymisestä voitaisiin tehdä sairaanhoitopiirin valtuustossa joulukuussa 2020. Toteutusvaiheen sopimus voidaan allekirjoittaa ja toteutusvaiheeseen siirtyä sen jälkeen, kun yhtymävaltuuston toteutus päätös on tullut lainvoimaiseksi. Uudelleen käynnistettävää kehitysvaihetta on siten tarkoituksenmukaista jatkaa tammikuun 2021 loppuun saakka. Kehitysvaiheen kustannukset sisältyvät hankkeen kokonaiskustannusarvioon.

Palvelutuottajat ovat antaneet Assi-sairaalan kesän aikana kehitetylle versio 3.1 kustannusarviohaarukan 309-319 miljoonaa euroa. Kustannusarvioon perustuen voidaan arvioida hankkeen kokonaiskustannusten (allianssikustannukset ja sairaanhoitopiirin omat kustannukset ja kustannusvaraukset, yhteensä 365,5 miljoonaa euroa) mahtuvan sosi-aali- ja terveystministeriön hankkeelle antaman investointien poikkeusluvan raameihin. Hallituksen iltakoulussaan käymän keskustelun perusteella hankkeessa olisi kuitenkin päästävä hankesuunnitelman talousarvioraamiin (allianssin kustannukset 304 miljoonaa euroa ja allianssin ja sairaanhoitopiirin kustannukset yhteensä 349,5 miljoonaa euroa). 7.9.2020 antamassaan kannanotossa allianssin palvelutuottajaosa-puolet arvioivat mahdolliseksi päästä 304 miljoonan euron kustannustasoon.

Aiemmissä kehitysversioissa kustannukset ovat merkittävästi nousseet kehitysvaiheen aikana. Budjettirajoitteen takia tätä kehitystä ei voida sallia, mikäli hankkeessa päädytään vaihtoehdon 1 mukaiseen kehitystyön jatkamiseen. Sairaanhoitopiiri neuvottelee palvelutuottajien kanssa tätä koskevan sitoumuksen saamisesta.

Toiminnallisuus

Voidaan arvioida, että palvelutuottajien kesän aikana tekemä hankkeen kehitystyö on monin tavoin kehittänyt hanketta toteuttamiskelpoisempaan suuntaan. Pääosin ehdotetut toimenpiteet ovat toiminnallisuuden ja kustannusten suhteen tasapainoisia ja siten tilaajan edun mukaisia. Sairaanhoitopiirin yhtymäjohtoryhmän ja Assi-hankkeen toiminnallisen

ohjausryhmän käsittelyn perusteella palvelutuottajien kehittämää suunnitelmaa voidaan pitää hyvänä lähtökohtana jatkokehitystyölle. Käsitellyssä on kuitenkin todettu, että kehitysvaiheen jatkotyöskentelyn aikana on kuitenkin ratkaistava esitettyä suunnitelmaa paremmin psykiatrian osastojen toimintaa hyvin tukeva rakenne ja sairaalan neljännen kerroksen joidenkin ns. kuuman sairaalan toimintojen keskinäinen sijoittelu ja heräämöpaikkojen määrä. Lisäksi on todettu useita pienempiä kehityskohteita, joista merkittävimpänä ensihoituhuoneiden sijoittelu.

Yhteistyökyky

Palvelutuottajat ovat vakuuttaneet yhteistyönsä parantuneen kesän toimenpiteiden aikana. Eri palvelutuottajien kanssa käytyjen keskustelujen perusteella voi arvioida, että palvelutuottajat pystyvät riittävään yhteistyöhön hankkeen toteuttamiseksi. Yhteistyökykyyn liittyy kuitenkin merkittäviä riskejä.

Yhteenveto

Yhteenvetona todetaan, että palvelutuottajien kehitystyö kesän 2020 aikana on merkittävästi kehittänyt hanketta toteuttamiskelpoiseen suuntaan ja Assi 3.1 muodostaa hyvän toiminnallisen pohjan lyhyeen jatkokehittämiseen. Allianssikumppanien yhteistyö on parantunut, mutta muodostaa silti riskin hankkeen jatkossa. Hankkeen kustannusraami ei kuitenkaan ole sairaanhoitopiirin hallituksen tälle vaiheelle asettamassa raamissa. Siten voidaan arvioida, että hankkeen jatkovaihtoehto 1 on mahdollinen hankkeen jatkamiseksi. Päätöksenteon kannalta kustannustason kehittyminen ja siihen sitoutuminen palvelutuottajien viime vaiheen neuvotteluiden aikana muodostuu merkittäväksi.

Sairaanhoitopiirin johtaja: Hallitus päättää

- 1) että Ahveniston sairaalahanketta jatketaan vaihtoehdon 1 mukaisesti ja hankkeen kehitysvaiheen tehtävät käynnistetään välittömästi uudelleen kehitysvaiheen allianssisopimuksen kohdan 11.1.2 mukaisesti
- 2) että Ahveniston sairaala-allianssin kehitysvaiheen suunnittelu- ja valmistelutöitä jatketaan tammikuun 2021 loppuun saakka siten, että siirtymä toteutusvaiheeseen on keskeytyksetön sekä ehdottaa valtuustolle, että se osaltaan hyväksyy ehdotuksen
- 3) että palvelutuottajien kanssa laaditaan sopimus ainakin allianssisopimuksessa mainittujen allianssin alihankkijaosapuolten mahdollisista muutoksista, tekijänoikeuksista ja edellä esitettyjen sitoumusten täytäntöönpanosta kehitysvaiheen allianssisopimuksen liitteeksi. Tavoitteena on, että sopimus tuodaan hallituksen käsiteltäväksi kokoukseen 29.9.
- 4) asettaa hankkeen työskentelylle seuraavat reunaehdot:

- Palveluntuottajat sitoutuvat taloudellisesti KAS-vaiheen työskentelyyn ja esittämään ratkaisun, joka täyttää sairaanhoitopiirin toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet
- Tilaajalla on käyttöoikeudet ja tekijänoikeudet keskeytyksen aikana tehtyihin aineistoihin ja suunnitelmiin palveluntuottajien ja Sairaanhoitopiirin keskeytyssopimuksen mukaisesti sen jälkeen, kun keskeytysvaiheen 24.8.2020 esitetyt kustannukset on maksettu palveluntuottajille
- KAS-vaiheen aikana tehtävä esitys on STM:n poikkeusluvan €-määrän alittava ja valtuuston 20.3.2018 päättämän kustannusarvion mukainen
- Palveluntuottajat pystyvät osoittamaan yhteistyökyvykkyyttä, läpinäkyvyyttä ja toimimaan hankkeen parhaaksi periaatteen mukaisesti

5) toimittaa päätöksen tiedoksi valtuustolle.

Päätös: Hallitus hyväksyi ehdotuksen.

Täytäntöönpano